UCHWAŁA NR XXXIV/191/26
RADY POWIATU WŁOSZCZOWSKIEGO

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia sprawozdania z kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 16 ust. 1 i ust. 4, art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. - Dz. U. z 2025 r. poz. 1684; zm.: Dz.U. z 2026 r. poz. 252, poz. 912), § 54 ust. 4 i 5 Statutu Powiatu Włoszczowskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2024 r. poz. 3332) oraz art. 95 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1484), w związku z Uchwałą Nr XXXII/178/26 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 31 sierpnia 2026 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia nieprzewidzianej w planie kontroli na 2026 rok, Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu sprawozdania Komisji Rewizyjnej z kontroli doraźnej przeprowadzonej w dniu 1 września 2026 r., w zakresie zarzutów sformułowanych w zawiadomieniu pełnomocnika p. [redacted], przesłanym przez Rzecznika Dyscypliny Finansów przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przy piśmie z dnia 12 sierpnia 2026 r., Rada Powiatu przyjmuje przedmiotowe sprawozdanie do wiadomości i stwierdza brak okoliczności wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy zawieraniu badanej umowy z dnia 25 kwietnia 2025 r.

2. Sprawozdanie z kontroli doraźnej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Włoszczowskiego do przekazania niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego oraz Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Włoszczowskiego

Zbigniew Matyśkiewicz

Sprawozdanie
z przeprowadzonej kontroli doraźnej
przez Komisję Rewizyjną Powiatu Włoszczowskiego
w dniu 1 września 2026 r.

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Mietelski Dariusz - Przewodniczący Komisji
2. Bulski Piotr - Sekretarz Komisji
3. Kwapisz Leopold - Członek Komisji

dokonała czynności kontrolnych na zlecenie Rady Powiatu Włoszczowskiego zawartej w uchwale Nr XXXII/178/26 z dnia 31 sierpnia 2026 r. Przedmiotem kontroli Komisji było rozpatrzenie zarzutów sformułowanych w zawiadomieniu pełnomocnika p. [redacted] do Rzecznika Dyscypliny Finansów przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach pismem z dnia 12 sierpnia 2026 r.

Komisja Rewizyjna objęła swą kontrolą całokształt działań w zakresie zawarcia przez Powiat Włoszczowski umowy drogowej z dnia 25 kwietnia 2025 r. dotyczącej inwestycji "Galeria Sekunda" we Włoszczowie. Komisja bardzo szczegółowo przeanalizowała szereg dokumentów, o których udostępnienie wnosiła do Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie. Komisja Rewizyjna wysłuchała wyjaśnień w przedmiotowej sprawie Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie p. Norberta Gąsieńca.
Komisja Rewizyjna ustaliła:

Przedstawiona dokumentacja w zakresie objętym postępowaniem kontrolnym nie stwierdza naruszenia dyscypliny finansów publicznych w związku z zawarciem umowy drogowej z dnia 25 kwietnia 2025 roku.

Uzasadnienie:

Analiza w/w umowy, kosztorysu inwestorskiego opracowanego w sierpniu 2026 roku, Aneksu nr 1 do umowy dotyczącej ustalenia warunków przebudowy drogi powiatowej Nr 1186T poprzez budowę chodnika przy ulicy Wiśniowej we Włoszczowie z dnia 19 sierpnia 2026 r. nie nakłada żadnych zobowiązań finansowych na jednostkę związanych z realizacją budowy chodnika oraz przebudową zajazdu. W związku z zawarciem umowy jednostka nie poniosła żadnych kosztów finansowych i nie zostanie nimi obciążona w przyszłości. Wartość robót związana z przebudową drogi powiatowej nr 1186T według kosztorysu inwestorskiego wynosi 407966,61 zł brutto. Wskazana kwota wartości planowanych robót nie jest zobowiązaniem jednostki, gdyż zgodnie z zawartą umową koszt realizacji inwestycji ponosi w całości inwestor Spółka QUANTUM TWO spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Jędrzejowie. Zawarcie umowy nie wiązało się także z zaciągnięciem przez Powiat Włoszczowski innych zobowiązań o charakterze majątkowym.

Realizacja inwestycji w postaci przebudowy zjazdu z drogi powiatowej oraz budowy chodnika na odcinku od skrzyżowania z ulicą Sportową do zjazdu na działkę 4685/23 należy ocenić pozytywnie z punktu widzenia poprawy bezpieczeństwa mieszkańców oraz podwyższenia jakości infrastruktury drogowej Powiatu.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z protokołem z posiedzenia komisji do spraw bezpieczeństwa ruchu drogowego w rejonie Galerii "Sekunda" we Włoszczowie sporządzonym w dniu 17 sierpnia 2026 roku, który to jednoznacznie odnosi się do kwestii wskazanych w piśmie z dnia 12 sierpnia 2026 roku, a także do uwag i zastrzeżeń zgłoszonych przez Pana [redacted] Komisja do spraw bezpieczeństwa ruchu drogowego stwierdziła: "istniejące rozwiązania w rejonie Galerii "Sekunda" we Włoszczowie nie budzą zastrzeżeń Komisji z punktu widzenia bezpieczeństwa ruchu drogowego. Komisja nie stwierdza konieczności wprowadzenia na dzień przeprowadzenia oględzin dodatkowych, doraźnych środków w zakresie organizacji ruchu."

Komisja Rewizyjna stoi na stanowisku, iż naruszenie dyscypliny finansów publicznych zachodzi w przypadkach o których mowa w art. 5 – 18c ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1484). Zarzuty w złożonej skardze zostały ocenione z punktu widzenia przesłanek wymienionych w ustawie, jednakże Komisja nie doszukała się nieprawidłowości, które świadczyłyby o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.) ciężar budowy lub przebudowy drogi publicznej spowodowany inwestycją niedrogową nie obciąża zarządcy dróg, lecz inwestora instytucji niedrogowej. Istotne jest tu kryterium charakteru realizowanej inwestycji niedrogowej, które powoduje konieczność przebudowy takiej drogi na cele realizacji inwestycji niedrogowej. W niniejszej sprawie, Zarząd Dróg Powiatowych ustalił warunki przebudowy drogi powiatowej 1186T poprzez budowę chodnika przy ul. Wiśniowej oraz przebudowę zjazdu z ww. drogi powiatowej do działki nr 4685/23. Kosztem inwestycji został obciążony w całości inwestor, zgodnie z ww. przepisem ustawy.

Podsumowując, przeprowadzona analiza daje podstawę do jednoznacznego stwierdzenia, iż umowa drogowa z dnia 25 kwietnia 2025 roku została zawarta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i nie rodzi po stronie Powiatu Włoszczowskiego zobowiązań o charakterze majątkowym. Poprawa infrastruktury ma służyć mieszkańcom i poprawić bezpieczeństwo w rejonie wybudowanej inwestycji. Analiza dotycząca wpływu inwestycji na bezpieczeństwo ruchu drogowego nie wykazała zwiększonego zagrożenia dla uczestników ruchu, w szczególności w zakresie przepustowości układu drogowego, prognozowanego natężenia ruchu, wpływu inwestycji na bezpieczeństwo ruchu drogowego oraz ryzyko powstania zatorów komunikacyjnych, co potwierdza Komisja do spraw bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Załączniki do niniejszego sprawozdania :

1. Umowa z dnia 25 kwietnia 2025 roku
2. Aneks nr 1 do umowy z dnia 25 kwietnia 2025 roku
3. Kosztorys inwestorski opracowany sierpień 2026 rok
4. Protokół Komisji do spraw bezpieczeństwa ruchu drogowego z dnia 17 sierpnia 2026 roku.

Na tym sprawozdanie zakończono.

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Mietelski Dariusz - Przewodniczący Komisji .....
2. Bulski Piotr - Sekretarz Komisji .....
3. Kwapisz Leopold - Członek Komisji .....

Uzasadnienie

W związku z pismem z dnia 12 sierpnia 2026 r. Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, przekazanym Przewodniczącemu Rady i Staroście Włoszczowskiemu w trybie art. 95 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w zakresie zarzutów sformułowanych w zawiadomieniu przesłanym przez Rzecznika Dyscypliny Finansów przy RIO w Kielcach, dotyczących zawarcia przez Powiat Włoszczowski (Zarząd Dróg Powiatowych we Włoszczowie) umowy drogowej z dnia 25 kwietnia 2025r. dotyczącej inwestycji „Galeria Sekunda" we Włoszczowie.

Rada Powiatu uchwałą Nr XXXII/178/26 z dnia 31 sierpnia 2026 r. zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli doraźnej, nieprzewidzianej w rocznym planie pracy na 2026 rok. Komisja Rewizyjna w dniu 1 września 2026 r. przeprowadziła czynności kontrolne, z których sporządziła protokół oraz sprawozdanie. Zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, komisje podlegają radzie powiatu i przedkładają jej swoje sprawozdania z działalności.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych Komisja Rewizyjna **nie stwierdziła nieprawidłowości ani naruszenia dyscypliny finansów publicznych** w badanym zakresie. W związku z powyższym, sprawozdanie z kontroli nie zawiera wniosków ani zaleceń pokontrolnych nakazujących podjęcie działań naprawczych.

Niniejsza uchwała stanowi podstawę do poinformowania Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach o wynikach podjętych działań, zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy.